

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту распоряжения Правительства Московской области
«О проекте закона Московской области «О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Московской области на 2025 год
и на плановый период 2026 и 2027 годов»

Проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Законом Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области» и другими нормативными правовыми актами.

Основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области (далее – Фонд) по доходам и расходам в 2025 – 2027 годах определены в следующих объемах:

(тыс. рублей)

Показатель	Прогноз			
	2025	в % к уровню 2024 г.*	2026	2027
1	2	3	4	5
Доходы ТФОМС МО - всего	196 240 494,7	120,8	211 161 510,0	225 112 152,0
в том числе:				
- субвенция ФОМС на выполнение переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере обязательного медицинского страхования	179 800 222,5	121,5	193 898 304,0	207 158 808,2
- межбюджетные трансферты из бюджета Московской области на мероприятия, не включенные в Московскую областную программу обязательного медицинского страхования	2 471 527,0	136,6	2 735 711,0	2 844 749,0
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в возмещение расходов за предоставленную медицинскую помощь гражданам других субъектов Российской Федерации	13 268 436,4	113,0	13 799 173,8	14 351 140,8
- иные доходы	700 308,8	99,2	728 321,2	757 454,0
Расходы ТФОМС МО - всего	196 240 494,7	120,8	211 161 510,0	225 112 152,0
в том числе:				

Показатель	Прогноз			
	2025	в % к уровню 2024 г.*	2026	2027
1	2	3	4	5
- на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования	178 789 438,5	121,5	192 869 709,6	206 111 460,7
из них:				
финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, предоставленной в других субъектах Российской Федерации гражданам, застрахованным в Московской области	15 800 000,0	114,5	15 800 000,0	15 800 000,0
- расходы на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности Фонда	1 055 396,0	110,7	1 074 598,1	1 094 799,4
- оказание медицинской помощи застрахованным лицам по программе обязательного медицинского страхования в других субъектах Российской Федерации	13 268 436,4	113,0	13 799 173,8	14 351 140,8
- финансовое обеспечение мероприятий Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам, не идентифицированным и не застрахованным по программе обязательного медицинского страхования, медицинской помощи	2 461 656,0	136,8	2 725 838,0	2 834 873,0
- финансовое обеспечение мероприятий по повышению квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	665 567,8	99,2	692 190,5	719 878,1

*Уровень расходов 2024 года не включает остаток по состоянию на 01.01.2024 года.

Бюджет Фонда на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сбалансирован.

Доходы бюджета Фонда

Доходная часть бюджета Фонда на 2025 – 2027 годы сформирована в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и другими нормативными правовыми актами в сфере обязательного медицинского страхования.

В целях финансового обеспечения расходных обязательств Московской области по организации обязательного медицинского страхования в бюджете Фонда предусмотрены межбюджетные трансферты в виде субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год в сумме 179 800 222,5 тыс. рублей (121,5% к уровню 2024 года), на 2026 год – 193 898 304,0 тыс. рублей, на 2027 год – 207 158 808,2 тыс. рублей.

Расчет субвенции произведен по методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2023 г. № 1618, исходя из численности граждан, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию в Московской области по состоянию на 1 января 2024 года, в количестве 7 912 153 человек, и учитывает параметры проекта федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», размещенного на сайте <https://sozd.duma.gov.ru/bill/727322-8> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе в части подушевых нормативов финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, предусмотренных проектом на 2025 год в размере 21 080,3 рублей (117,6 % к уровню 2024 года), на 2026 год – 22 733,2 рублей, на 2027 год – 24 287,9 рублей, коэффициента дифференциации и коэффициента доступности медицинской помощи для Московской области соответственно 1,078 и 1,000.

Объем межбюджетного трансферта из бюджета Московской области на финансовое обеспечение медицинской помощи в экстренной форме в амбулаторных и стационарных условиях и скорой медицинской помощи гражданам, не идентифицированным и не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию в рамках Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, запланирован в проекте бюджета Фонда на 2025 год в сумме 2 471 527,0 тыс. рублей (136,6 % к уровню 2024 года), на 2026 год – 2 735 711,0 тыс. рублей, на 2027 год – 2 844 749,0 тыс. рублей.

Прогноз поступлений в бюджет Фонда в виде межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов на возмещение расходов медицинских организаций

Московской области за предоставленную медицинскую помощь гражданам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию за пределами Московской области, рассчитан в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов, администрируемых Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Московской области, и определен на 2025 – 2027 годы в размере 13 268 436,4 тыс. рублей (113,0 % к уровню 2024 года), 13 799 173,8 тыс. рублей и 14 351 140,8 тыс. рублей, соответственно.

Иные доходы учтены в проекте бюджета Фонда на 2025 год в сумме 700 308,8 тыс. рублей (99,2 % к уровню 2024 года), на 2026 год – 728 321,2 тыс. рублей, на 2027 год – 757 454,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда

Расходные обязательства бюджета Фонда на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов обеспечивают цели и задачи развития здравоохранения и обязательного медицинского страхования на территории Московской области, предусмотренные государственной программой Московской области «Здравоохранение Подмосковья», федеральными законами «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Планирование расходов бюджета Фонда осуществляется в рамках реализации отдельных мероприятий государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» и Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Общий объем расходов в проекте бюджета Фонда определен на 2025 год в размере 196 240 494,7 тыс. рублей, из которых 178 789 438,5 тыс. рублей или 91,1 % составляют расходы на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования Московской области (121,5 % к уровню 2024 года), в том числе межбюджетные трансферты, предусмотренные на оплату счетов за медицинскую помощь, оказанную гражданам Московской области, за пределами территории страхования (15 800 000,0 тыс. рублей).

Расчет объемов бюджетных ассигнований бюджета Фонда на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в части реализации Московской областной программы обязательного медицинского страхования в разрезе условий оказания медицинской помощи, произведен на основании проекта постановления Правительства Российской Федерации «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Кроме того, в проекте бюджета Фонда учтены средства на финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации на 2025 год в сумме 13 268 436,4 тыс. рублей (113,0 % к уровню 2024 года), на 2026 год – 13 799 173,8 тыс. рублей, на 2027 год – 14 351 140,8 тыс. рублей, а также финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, оказываемой гражданам, не идентифицированным и не застрахованным по программе обязательного медицинского страхования на 2025 год в сумме 2 461 656,0 тыс. рублей (136,8 % к уровню 2024 года), на 2026 год – 2 725 838,0 тыс. рублей, на 2027 год – 2 834 873,0 тыс. рублей.

Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» предусмотрены в проекте бюджета Фонда на 2025 год в сумме 665 567,8 тыс. рублей (99,2 % к уровню 2024 года), на 2026 год – 692 190,5 тыс. рублей, на 2027 год – 719 878,1 тыс. рублей.

Формирование расходов на содержание аппарата Фонда осуществлено на основании требований Методических рекомендаций по согласованию Федеральным фондом обязательного медицинского страхования нормативов расходов на обеспечение выполнения территориальными фондами обязательного медицинского страхования своих функций, утвержденных председателем Федерального фонда обязательного медицинского страхования 20 июля 2022 года.

На финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности проектом бюджета Фонда предусмотрены средства на 2025 год в сумме 1 055 396,0 тыс. рублей (110,7 % к уровню 2024 года), на 2026 год – 1 074 598,1 тыс. рублей, 2027 год – 1 094 799,4 тыс. рублей.

Общий размер средств нормированного страхового запаса Фонда в проекте бюджета Фонда определен на 2025 год в соответствии с Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом Федерального фонда обязательного страхования от 29 декабря 2021 года № 149н, в сумме 43 316 457,4 тыс. рублей.

Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в проекте бюджета Фонда на 2025 год установлен в размере 0,9 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую

организацию по дифференцированным подушевым нормативам, что на 0,05 процента меньше уровня 2024 года.

Принятие данного документа не потребует:

- экономических, структурных изменений в системе управления;
- признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Московской области.

Порядок принятия проекта распоряжения осуществляется в соответствии с постановлением Губернатора Московской области № 150-ПП «О Регламенте Правительства Московской области».

Представленный проект распоряжения Правительства Московской области в соответствии с распоряжением Губернатора МО № 196-РГ «О направлении в прокуратуру Московской области нормативных правовых актов Московской области и их проектов, а также проектов федеральных законов, непосредственно связанных с компетенцией органов прокуратуры, разработанных центральными исполнительными органами Московской области, государственными органами Московской области и планируемых к внесению Московской областной Думой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы» не требует направления в Прокуратуру Московской области.

В проекте распоряжения положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, отсутствуют.

Проведена первичная антикоррупционная экспертиза.

Проект закона размещен на сайте www.mofoms.ru.

Директор
Территориального фонда
обязательного медицинского
страхования Московской области

Л.П. Данилова